

La mise en place de la LOLF conduit à proposer deux scénarios prévisionnels, l'un « tendanciel ou de cadrage » prolonge les évolutions constatées, l'autre « de politique éducative » prend en compte de façon volontariste les « cibles » que les directions des programmes scolaires se proposent d'atteindre.

Les différences entre l'un et l'autre sont loin d'être négligeables : le nombre d'enfants scolarisés dans les écoles maternelles et élémentaires, publiques et privées, augmenterait de 25 000 ou de 30 700 élèves à la rentrée 2007, et de 44 000 ou de 48 200 élèves, à la rentrée 2008, selon les scénarios. Ceux-ci ne diffèrent que par le taux de scolarisation à 2 ans, dont la baisse est moins accentuée dans le scénario de « politique éducative ». En effet, celui-ci veut favoriser la scolarisation précoce des enfants de 2 ans de milieux défavorisés.

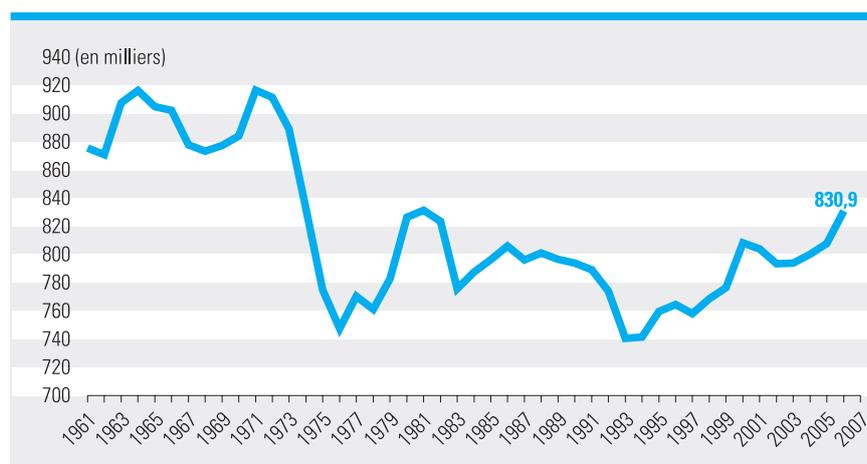
Prévisions nationales d'effectifs d'élèves du premier degré pour les rentrées 2007 et 2008

En France métropolitaine et dans les DOM, le nombre de naissances, après une progression annuelle d'environ 70 000 entre 1994 et 2000, reste ensuite un peu inférieur au nombre atteint en 2000 avant de retrouver ce niveau en 2005, et d'augmenter de nouveau en 2006 (830 900 naissances). Le nombre d'enfants de 2 à 5 ans scolarisables en préélémentaire devrait donc se stabiliser en 2007 et augmenter en 2008. La population scolarisable en élémentaire

va, quant à elle, continuer à augmenter de façon sensible, les générations entrant au cours préparatoire lors des deux prochaines rentrées étant plus nombreuses que celles qui en sortent. Ainsi, la population de 2 à 10 ans scolarisable dans l'ensemble du premier degré va encore fortement s'accroître aux deux prochaines rentrées, notamment à la rentrée 2008 : + 48 300 en 2007 et + 80 400 en 2008 (graphique 1 et tableau 1).

GRAPHIQUE 1 – Naissances enregistrées

France métropolitaine + DOM



Source : MEN-DEPP

TABLEAU 1 – Évolution de la population

France métropolitaine + DOM

	Source INSEE		Estimation DEPP	
	de 2004 à 2005	de 2005 à 2006	de 2006 à 2007	de 2007 à 2008
2-5 ans	+ 15 300	- 13 300	+ 100	+ 33 500
6-10 ans	+ 63 300	+ 64 000	+ 48 200	+ 46 900
Total 2-10 ans	+ 78 600	+ 50 700	+ 48 300	+ 80 400

Le scénario tendanciel ou de cadrage

Le nombre total d'élèves dans les écoles du premier degré devrait continuer à augmenter sensiblement

Après une dizaine d'années de baisse en France métropolitaine et dans les DOM, le nombre d'élèves dans les écoles du premier degré s'est accru de 39 000 en 2005 et de 19 600 en 2006, selon les estimations des inspections académiques. La tendance à la hausse devrait se poursuivre, de manière plus soutenue, pour les deux prochaines rentrées avec une augmentation des effectifs de 25 000 et de 44 000 élèves dans le

scénario de cadrage tendanciel (graphique 2 et tableau 3).

En préélémentaire, effectifs en baisse en 2007 et stables en 2008

Le nombre d'enfants de 2 à 5 ans – qui avait baissé de 13 300 en 2006 – devrait se stabiliser en 2007 et augmenter en 2008 de 33 500 élèves. Parallèlement, compte tenu des taux de scolarisation à ces âges pour ces mêmes années, on attend des évolutions d'effectifs en préélémentaire de - 17 900 et de + 5 000 élèves. Les évolutions des effectifs scolaires sont ainsi proches des évolutions démographiques puisque les taux de scolarisation de 3 à 5 ans évoluent très peu, les enfants de ces âges étant presque tous scolarisés.

Seule la scolarisation à 2 ans est différente des évolutions démographiques puisque moins d'un quart des enfants de 2 ans sont à l'école en 2006 (graphique 3 et tableau 3).

Le taux de scolarisation des 2 ans, estimé à 22,9 % en 2006, a beaucoup diminué ces dernières années (2 points par an depuis 2001). Cette évolution est en grande partie liée à la pression démographique, les enfants de 2 ans étant le plus souvent accueillis en fonction des places disponibles. Le taux de scolarisation à 2 ans pourrait, ces deux prochaines années, poursuivre cette baisse et être voisin de 21,9 % en 2007 et de 20,9 % en 2008.

En élémentaire, la hausse des effectifs se poursuit en 2007 et 2008

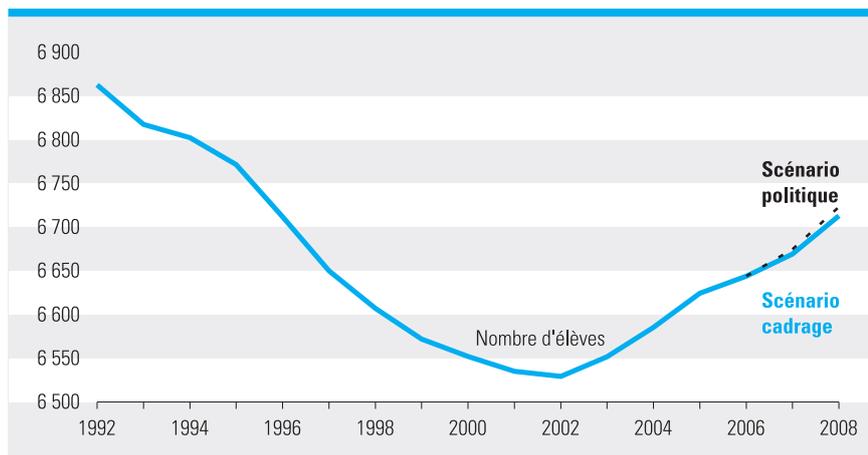
Avec l'arrivée au cours préparatoire de générations plus nombreuses (nées en 2000) que celles qui ont quitté l'élémentaire (nées en 1996), la hausse des effectifs scolarisés en élémentaire en 2006 est estimée à 54 900 élèves. La baisse de la natalité en 2001 et 2002 devrait conduire à une hausse plus soutenue des effectifs lors des deux prochaines rentrées : respectivement de 45 200 et 40 800 élèves (graphique 4 et tableau 3).

Le facteur démographique explique donc en grande partie ces évolutions, puisque les taux de scolarisation sont en principe quasiment stables, en particulier de 6 à 10 ans, âges auxquels les enfants sont presque tous scolarisés dans un établissement public ou privé du premier degré. La diminution de la proportion d'élèves plus âgés encore en élémentaire, amorcée en 2001, se poursuit. Le taux de scolarisation à 11 ans, estimé à 18,9 % en 2006, a été légèrement réduit pour 2007 et 2008. Il en est de même pour celui à 12 ans qui passe en dessous du seuil des 1 % en 2006. Quant aux élèves de 13 ans et plus, il n'y a quasiment plus en élémentaire.

Ces hypothèses conduisent à retenir un pourcentage d'élèves en retard scolaire à la fin de l'école élémentaire qui tend vers la cible de l'indicateur LOLF pour 2010 fixé à 16 %. Les retards scolaires évoluant peu, l'incidence sur l'évolution des effectifs est très faible.

GRAPHIQUE 2 – Nombre d'élèves du premier degré (en milliers)

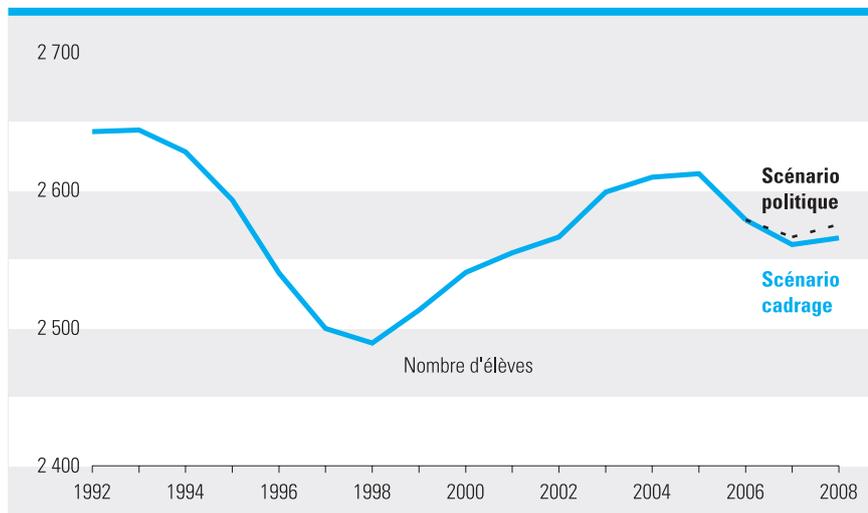
France métropolitaine + DOM – Public + Privé



Source : MEN-DEPP

GRAPHIQUE 3 – Nombre d'élèves du préélémentaire (en milliers)

France métropolitaine + DOM – Public + Privé



Source : MEN-DEPP

TABLEAU 2 – Part des effectifs du public dans le premier degré (%)

France métropolitaine + DOM

	Constat											Projection	
	1990	1994	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Préélémentaire	88,0	87,8	87,6	87,6	87,6	87,6	87,6	87,5	87,6	87,6	87,6	87,6	87,6
Élémentaire	85,4	85,5	85,6	85,6	85,6	85,6	85,6	85,5	85,5	85,6	85,7	85,7	85,7
Spécial	93,9	93,0	92,6	92,1	91,8	92,1	91,8	92,2	92,3	92,6	92,9	93,1	93,1
Total premier degré	86,4	86,5	86,4	86,4	86,4	86,5	86,5	86,3	86,4	86,4	86,5	86,5	86,4

TABLEAU 3 – Prévission des effectifs d'élèves du premier degré de 2007 et 2008 (en milliers)

Scénario tendanciel ou de cadrage (baisse de 1 point du taux à 2 ans)

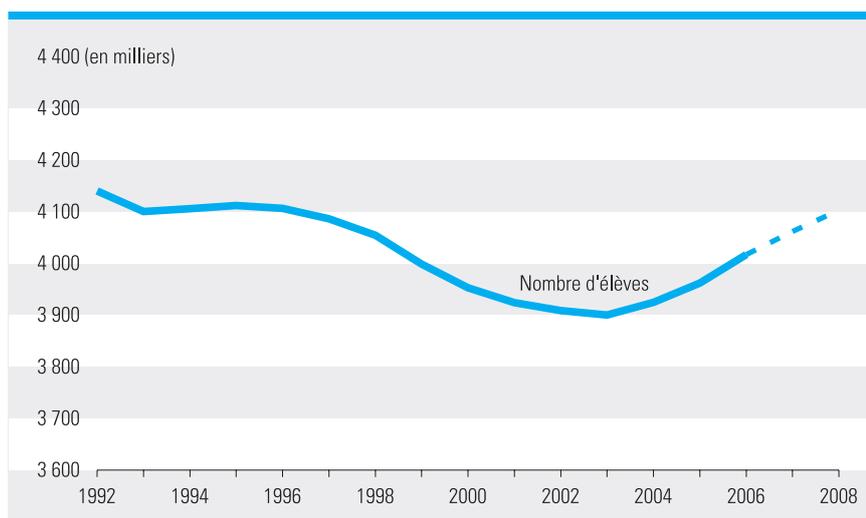
France métropolitaine + DOM

Public + Privé	Constat 2005	Évolution de 2005 à 2006		Constat 2006	Évolution de 2006 à 2007		Prévission 2007	Évolution de 2007 à 2008		Prévission 2008
		Effectifs	En %		Effectifs	En %		Effectifs	En %	
Préélémentaire	2 612,0	-33,6	-1,3	2 578,4	-17,9	-0,7	2 560,5	5,0	0,2	2 565,5
CP - CM2	3 962,0	54,9	1,4	4 016,9	45,2	1,1	4 062,1	40,8	1,0	4 102,9
Préélémentaire + Élémentaire	6 574,1	21,3	0,3	6 595,4	27,3	0,4	6 622,7	45,8	0,7	6 668,4
Spécial (*)	50,5	-1,8	-3,5	48,7	-2,2	-4,6	46,5	-1,8	-3,9	44,7
Total premier degré	6 624,6	19,5	0,3	6 644,1	25,0	0,4	6 669,2	44,0	0,7	6 713,1
Public	Constat 2005	Évolution de 2005 à 2006		Constat 2006	Évolution de 2006 à 2007		Prévission 2007	Évolution de 2007 à 2008		Prévission 2008
Préélémentaire	2 288,3	-30,5	-1,3	2 257,7	-15,3	-0,7	2 242,4	4,6	0,2	2 247,1
CP - CM2	3 391,4	50,0	1,5	3 441,5	38,5	1,1	3 480,0	34,2	1,0	3 514,2
Préélémentaire + Élémentaire	5 679,7	19,5	0,3	5 699,2	23,2	0,4	5 722,4	38,9	0,7	5 761,3
Spécial (*)	46,7	-1,4	-3,1	45,3	-2,0	-4,4	43,3	-1,6	-3,8	41,6
Total premier degré	5 726,4	18,1	0,3	5 744,5	21,2	0,4	5 765,7	37,2	0,6	5 802,9
Privé	Constat 2005	Évolution de 2005 à 2006		Constat 2006	Évolution de 2006 à 2007		Prévission 2007	Évolution de 2007 à 2008		Prévission 2008
Préélémentaire	323,8	-3,1	-1,0	320,7	-2,6	-0,8	318,1	0,3	0,1	318,4
CP - CM2	570,6	4,8	0,8	575,4	6,7	1,2	582,1	6,6	1,1	588,7
Préélémentaire + Élémentaire	894,4	1,8	0,2	896,2	4,1	0,5	900,2	6,9	0,8	907,2
Spécial (*)	3,8	-0,3	-8,9	3,5	-0,2	-6,6	3,2	-0,2	-4,9	3,1
Total premier degré	898,2	1,4	0,2	899,6	3,8	0,4	903,4	6,8	0,8	910,2

(*) Initiation+Adaptation + Intégration scolaire

GRAPHIQUE 4 – Nombre d'élèves de l'élémentaire (en milliers)

France métropolitaine + DOM – Public + Privé



Source : MEN-DEPP

Moins d'enfants relevant de modes de scolarisation particuliers

Certains enfants bénéficient pour une durée variable de dispositifs particuliers, qu'il s'agisse de l'accueil d'enfants

non francophones (CLIN), de difficultés d'apprentissage (classes d'adaptation-CLAD) ou de maladie et handicap (CLIS). Le nombre d'élèves accueillis dans ces classes d'initiation, d'adaptation et d'intégration scolaire est estimé à 48 700 à

la rentrée 2006, soit 1,2 % des effectifs de l'élémentaire. La baisse de cette proportion sensible depuis 2000 a été poursuivie pour les rentrées 2007 et 2008 étant donné notamment l'effort d'intégration des élèves handicapés en classes « ordinaires ».

Des évolutions similaires dans le public et le privé

La proportion d'élèves scolarisés dans le secteur public en préélémentaire et en élémentaire évolue peu et s'élève respectivement à 87,6 % et 85,7 % en 2006. Ces niveaux ont été maintenus en 2007 et 2008. En revanche, la proportion d'élèves relevant de l'adaptation et de l'intégration scolaire et scolarisés dans le public augmente légèrement depuis 2003. De 92,9 % en 2006, cette proportion passerait à 93,1 % pour 2007 et 2008. La part du public dans l'ensemble du premier degré est donc globalement stable (86,5 %) (tableau 2).

TABLEAU 4 – Écart entre les deux scénarios de prévision

	Scénario tendanciel ou de cadrage (2)				Scénario politique éducative (1)					Écart (2) - (1)	
	2007	Variation 2006-2007	2008	Variation 2007-2008	2006	2007	Variation 2006-2007	2008	Variation 2007-2008	2007	2008
Préélémentaire	2 560 500	- 17 900	2 565 500	5 000	2 578 400	2 566 200	- 12 200	2 575 400	9 200	- 5 700	- 4 200
CP-CM2	4 062 100	45 200	4 102 900	40 800	4 016 900	4 062 100	45 200	4 102 900	40 800	0	0
Préélémentaire + Élémentaire	6 622 600	27 300	6 668 400	45 800	6 595 300	6 628 300	33 000	6 678 300	50 000	- 5 700	- 4 200
Spécial *	46 500	- 2 200	44 700	- 1 800	48 700	46 500	- 2 200	44 700	- 1 800	0	0
Total	6 669 100	25 100	6 713 100	44 000	6 644 000	6 674 800	30 800	6 723 000	48 200	- 5 700	- 4 200

* Initiation + Adaptation + Intégration scolaire

TABLEAU 5 – Prévision des effectifs d'élèves du premier degré de 2007 et 2008 (en milliers)
Scénario politique éducative (baisse de 0,6 point du taux de scolarisation à 2 ans)

France métropolitaine + DOM

Public + Privé	Constat 2005	Évolution de 2005 à 2006		Constat 2006	Évolution de 2006 à 2007		Prévision 2007	Évolution de 2007 à 2008		Prévision 2008
		Effectifs	En %		Effectifs	En %		Effectifs	En %	
Préélémentaire	2 612,0	- 33,6	- 1,3	2 578,4	- 12,3	- 0,5	2 566,2	9,2	0,4	2 575,4
CP - CM2	3 962,0	54,9	1,4	4 016,9	45,2	1,1	4 062,1	40,8	1,0	4 102,9
Préélémentaire + Élémentaire	6 574,1	21,3	0,3	6 595,4	32,9	0,5	6 628,3	50,0	0,8	6 678,3
Spécial (*)	50,5	- 1,8	- 3,5	48,7	- 2,2	- 4,6	46,5	- 1,8	- 3,9	44,7
Total premier degré	6 624,6	19,5	0,3	6 644,1	30,7	0,5	6 674,8	48,2	0,7	6 723,0
Public	Constat 2005	Évolution de 2005 à 2006		Constat 2006	Évolution de 2006 à 2007		Prévision 2007	Évolution de 2007 à 2008		Prévision 2008
Préélémentaire	2 288,3	- 30,5	- 1,3	2 257,7	- 10,6	- 0,5	2 247,1	8,1	0,4	2 255,3
CP - CM2	3 391,4	50,0	1,5	3 441,5	38,5	1,1	3 480,0	34,2	1,0	3 514,2
Préélémentaire + Élémentaire	5 679,7	19,5	0,3	5 699,2	27,9	0,5	5 727,2	42,3	0,7	5 769,5
Spécial (*)	46,7	- 1,4	- 3,1	45,3	- 2,0	- 4,4	43,3	- 1,6	- 3,8	41,6
Total premier degré	5 726,4	18,1	0,3	5 744,5	25,9	0,5	5 770,4	40,7	0,7	5 811,1
Privé	Constat 2005	Évolution de 2005 à 2006		Constat 2006	Évolution de 2006 à 2007		Prévision 2007	Évolution de 2007 à 2008		Prévision 2008
Préélémentaire	323,8	- 3,1	- 1,0	320,7	- 1,7	- 0,5	319,0	1,1	0,3	320,1
CP - CM2	570,6	4,8	0,8	575,4	6,7	1,2	582,1	6,6	1,1	588,7
Préélémentaire + Élémentaire	894,4	1,8	0,2	896,2	5,0	0,6	901,1	7,7	0,9	908,8
Spécial (*)	3,8	- 0,3	- 8,9	3,5	- 0,2	- 6,6	3,2	- 0,2	- 4,9	3,1
Total premier degré	898,2	1,4	0,2	899,6	4,7	0,5	904,3	7,5	0,8	911,9

(*) Initiation+Adaptation + Intégration scolaire

L'augmentation du nombre d'élèves du premier degré serait de 21 200 élèves (+ 0,4 %) en 2007 dans le secteur public et de 3 800 (+ 0,4 %) dans le secteur privé. En 2008, la progression serait de 37 200 élèves (+ 0,6 %) dans le secteur public et de 6 800 (+ 0,8 %) dans le secteur privé.

Des évolutions départementales contrastées à la rentrée 2007 dans le secteur public

À la rentrée 2006, le nombre d'élèves du premier degré public, toutes classes comprises, a diminué dans une trentaine de départements. Une trentaine serait également dans cette situation en 2007. Plus de huit départements sur dix prévoient une baisse de leurs effectifs en préélémentaire. En élémentaire, la hausse des effectifs devrait se généraliser dans tous les départements, le nombre de naissances s'étant accru presque partout de 1997 à 2001.

La majorité des départements devraient enregistrer une hausse d'effectifs dans le premier degré à la prochaine rentrée, les baisses d'effectifs de préélémentaire étant relativement plus faibles que les hausses en élémentaire. L'augmentation attendue pour l'ensemble des académies est de l'ordre de 25 000 élèves.

Les progressions sensiblement supérieures à la moyenne nationale (0,4 %) sont attendues dans les académies du Sud-Ouest (Toulouse, Bordeaux, Limoges), de l'extrême Ouest (Nantes, Rennes) et, également, dans l'académie de Créteil. À l'opposé, dans les académies situées au nord de la France ou à l'est, on prévoit une baisse des effectifs (pour Lille, Reims, Nancy-Metz et Strasbourg), mais aussi Caen et Nice.

La hausse des effectifs devrait se poursuivre dans l'ensemble des DOM de manière plus soutenue qu'en métropole, avec + 0,8 % d'évolution entre 2006 et 2007. Mais les

situations varient selon les départements. Le nombre d'élèves, en baisse en Martinique (- 1,3 %), devrait s'accroître à la Réunion, en Guadeloupe et surtout en Guyane (+ 4,7 %).

Scénario politique éducative

Ce scénario diffère du scénario tendanciel par la valeur du taux de scolarisation à 2 ans. Dans ce scénario, la baisse du taux de scolarisation à 2 ans est supposée n'être que de 0,6 point, prenant ainsi en compte la volonté de développer la scolarisation précoce en faveur des seuls enfants de milieux défavorisés (tableau 4).

En préélémentaire, ce scénario prévoit une baisse de 12 300 élèves en 2007 et une hausse de 9 200 élèves en 2008. En élémentaire, les prévisions sont les mêmes dans les deux scénarios.

Sous ces hypothèses, l'augmentation du nombre d'élèves du premier degré serait en 2007 de 25 900 élèves (+ 0,5 %) dans

le secteur public et de 4 700 (+ 0,5 %) dans le secteur privé. En 2008, la progression serait de 40 700 élèves (+ 0,7 %) dans le secteur public et de 7 500 (+ 0,8 %) dans

le secteur privé, soit une augmentation totale de 30 700 élèves en 2007 et de 48 200 élèves pour 2008 (*tableau 5*).

Aline Pauron, DEPP B1

Pour en savoir plus

www.education.gouv.fr

Méthode de prévision retenue

On calcule des taux de scolarisation par âge (a)*, public + privé, pour les années précédentes qui sont observées :

$$T_{a,n} = E_{a,n} / P_{a,n}$$

Où $T_{a,n}$ est le taux de scolarisation des jeunes d'âge (a) à la rentrée (n),

$E_{a,n}$ est le nombre d'élèves d'âge (a) à la rentrée (n), observé à partir de l'enquête annuelle du premier degré (public + privé),

$P_{a,n}$ est la population d'âge (a) l'année (n) fournie par l'INSEE.

Ces taux observés à chaque âge sont, en préélémentaire et en élémentaire, projetés pour les années $n + 1$ (2007) et $n + 2$ (2008). Les taux sont calculés tous niveaux confondus.

Les effectifs par âge (a) de l'année $n + 1$ (2007), $\hat{E}_{a,n+1}$, sont ensuite estimés par le produit :

$$\hat{E}_{a,n+1} = T_{a,n+1} * P_{a,n+1}$$

Le même calcul est effectué pour l'année $n + 2$ (2008).

* Il s'agit de l'âge atteint dans l'année.

Références démographiques

Les éléments démographiques utilisés pour cet exercice sont une estimation qui s'appuie sur le bilan démographique de 2006 de l'INSEE (paru au *Bulletin mensuel de statistique* de janvier 2007).

Le nombre d'enfants par âge des années 2007 et 2008, évalué au 31 décembre, a été estimé en faisant l'hypothèse que les taux de mortalité par âge et les soldes migratoires resteraient constants.

